

Студент 3 курсу
факультету економіки і права ХНЕУ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ В ХАРЬКОВСКОМ РЕГИОНЕ

Аннотація. Розглянуто законодавчі аспекти та проблематику забезпечення населення Харківського регіону якісною питною водою, що відповідає державним і світовим стандартам.

Анотация. Рассмотрены законодательные аспекты та проблематику обеспечения населения Харьковского региона качественной питьевой водой, соответствующей государственным и мировым стандартам.

Annotation. Legislative aspects and problems of providing the population of Kharkiv region with quality drinking water corresponding to the public and international standards have been considered.

Ключевые слова: качество питьевой воды, санитарные нормы и правила, установленные стандарты, исследование, разрешение проблемы, регулирование правовых отношений, охрана вод и восстановление водных ресурсов.

Проблема обеспечения населения качественной питьевой водой в достаточном количестве является существенной на сегодняшний день. Большая часть показателей качества питьевой воды, упомянутых в Государственных санитарных нормах и правилах "Гигиенические требования к воде питьевой, предназначенной для потребления человеком" [1], находится на одном уровне со стандартами Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ) и Европейского союза (далее – ЕС). Близость украинских гигиенических нормативов по качеству питьевой воды к уровню ВОЗ и ЕС является важным условием для вступления Украины в Европейское сообщество. Однако на сегодняшний день качество питьевой воды в Харьковском регионе далеко от установленных стандартов. Можно сказать, что сегодня данная проблема является одной из самых актуальных для жителей Харьковской области и иных регионов Украины. Именно изучению несоответствия потребляемой воды установленным стандартам качества и, как следствие, требованиям законодательства, а также существующим пробелам в действующем законодательстве Украины и посвящено данное исследование.

Целью работы является изучение законодательной базы, регулирующей вопросы водоподготовки, водоснабжения и обеспечения населения чистой питьевой водой, выявление существующих нарушений и способов разрешения проблемы.

Исследованием данного вопроса занимались эксперты ГП "Харьковстандартметрология" совместно с областной санитарно-эпидемиологической станцией, Главным областным управлением по делам защиты прав потребителей и КП "ПТП "Вода" [2].

Наличие высококачественной питьевой воды в количестве, удовлетворяющем основные потребности человека, является одним из условий укрепления здоровья людей и устойчивого развития государства. Любое несоблюдение стандарта качества питьевой воды может привести к неблагоприятным как краткосрочным, так и долгосрочным последствиям для здоровья и благополучия населения. В Украине проблема обеспечения населения доброкачественной питьевой водой в достаточном количестве в настоящее время остается острой.

По запасам водных ресурсов в расчете на единицу площади и на одного жителя Украина занимает одно из последних мест среди стран Европы, вместе с тем Украина занимает одно из первых мест по уровню потребления и уровню загрязнения водоемов. Все наши крупные реки по международным стандартам считаются загрязненными и "очень загрязненными". Это же касается и большей части длины их основных притоков.

Во многих реках и речушках предельно допустимые концентрации для одного или даже нескольких веществ превышены в десятки раз.

По данным областного управления экологии и природных ресурсов Харькова, вода в реке Северский Донец вдвое, а то и втрое превышает предельно допустимую концентрацию содержания нефтепродуктов и тяжелых металлов [3].

Статистика такова: за 2007 год в водоемы Харькова сброшено около 22 миллионов куб. м неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод. В 2007 году, по данным СЭС, 20 % всех взятых проб в воде Северского Донца показывают высокое микробиологическое загрязнение. Микробиологический и санитарно-химический состав воды не соответствует нормативам. В централизованной системе водоснабжения были взяты от 3,5 до 31,2 % проб, в колодцах и родниках по разным видам – от 17,8 до 70,7 % проб. Вода в 72 харьковских колодцах признана непригодной для употребления.

В Харькове и области более 10 тысяч колодцев общего пользования. В трети этих колодцев содержание нитратов в воде составляет до 10 гранично допустимых норм [4].

Специалисты Министерства здравоохранения Украины провели исследование питьевой воды Харькова на

областей, где обнаружены самые высокие показатели уровня хлороформа в питьевой воде. Хлорированная вода и продукты, приготовленные на этой воде, являются одной из причин таких обменных заболеваний, как подагра, желчно-каменная и мочекаменная болезни [4].

Основным нормативным актом, который призван осуществлять регулирование данного вопроса, является Водный кодекс Украины [5], который осуществляет регулирование правовых отношений с целью обеспечения сохранности, научно обоснованного, рационального использования вод для нужд населения и отраслей экономики, восстановления водных ресурсов, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предотвращения вредных воздействий вод и ликвидации их последствий, улучшения состояния водных объектов, а также охраны прав предприятий, учреждений, организаций и граждан на водопользование.

Государственное управление в области использования и охраны вод и восстановления водных ресурсов осуществляется согласно бассейновому принципу на основе государственных, целевых, межгосударственных и региональных программ использования и охраны вод и восстановления водных ресурсов.

Для улучшения качества питьевой воды следует реализовать ряд мероприятий. В первую очередь это касается разработки и внедрения государственных стандартов на питьевую воду. В начале 2002 г. вступил в действие Закон Украины "О питьевой воде и питьевом водоснабжении"[6], который определяет правовые, экономические и организационные положения функционирования системы питьевого водоснабжения, направленные на гарантированное обеспечение населения качественной и безопасной для здоровья человека водой.

Проблема загрязнения поверхностных источников водоснабжения и качества питьевой воды актуальна для всего мира. В мировой практике стандарты качества питьевой воды постоянно пересматриваются. Стандарты ВОЗ 1970 г. имели 9, 1984 г. – 27, 1993 г. – уже 95 показателей. Указанные стандарты положены в основу Директивы 90/778/ЕС и для многих стран мира являются

В сентябре 2010 г. межгосударственный ГОСТ 2874-82 "Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством", по которому с 1982 г. контролировалось качество питьевой воды, утратил силу. Соответствующий Приказ Госпотребстандарта Украины "Про скасування чинності в Україні міждержавного стандарту ГОСТ 2874-82 у частині гігієнічних вимог" № 416 был подписан 16 сентября 2010 г.

Сегодня нормирование гигиенических требований к качеству питьевой воды осуществляется согласно новым государственным санитарным правилам и нормам – ДержСанПіН 2.2.4-171-10 "Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною" (Приказ Министерства охраны здоровья Украины от 12.05.2010, № 400). Этот документ зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 1 июля 2010 г. (№ 452/17747).

Однако, анализируя сложившуюся ситуацию и данные официальных источников, можно прийти к выводу, что, несмотря на обилие нормативных актов, регулирующих данную проблему, законодательство Украины в этом вопросе далеко от совершенства и нуждается во внесении определенных поправок, изменений и дополнений.

Таким образом, на основании проведенного исследования данного вопроса можно сказать, что качество питьевой воды в Харьковском регионе не отвечает требованиям европейских стандартов и даже требованиям, содержащимся в законодательстве Украины. С целью разрешения данной проблемы возникает необходимость в осуществлении более жесткого надзора и контроля за соблюдением должностными органами существующих стандартов, норм питьевой воды Харькова. Активную позицию в решении данного вопроса заняло руководство Харьковской областной государственной администрации, утвердив своим распоряжением от 16.04.2009 г. № 218 План мероприятий по улучшению качества питьевой воды. Но на данный момент проблема все же является нерешенной и нуждается в большем внимании.

Научн. рук. Журнова Е. А.

Литература: 1. Об утверждении Государственных санитарных норм и правил "Гигиенические требования к воде питьевой, предназначенной для потребления человеком" : Приказ Министерства охраны здоровья Украины № 400 от 12.05.2010 г. по состоянию на 19.09.2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/z0452-10>. 2. ГП "Харьковстандартметрология" [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gp-harkovstandartmet.uaprom.net/>. 3. Качество воды – правовое регулирование в Украине. 2009-2011 European Law Group. ООО "Европейская правовая группа" [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.lawgroup.com.ua/ru/waterua/. 4. <http://www.arista.com.ua/inform/1355/1602/1613/>. 5. Водный кодекс Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://kievgrad.info/page/1/278>. 6. О питьевой воде и питьевом водоснабжении : Закон Украины от 10 января 2002 года № 2918-III по состоянию на 07.07.2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.base.spinform.ru/spisdoc.fwx?sortord=dat_dok+desc&startpage=12&razdel=12&k1_slova=&gde_slova=&filter=base.viddok=4&vdd=31145&nqtype=1&dtype=0&year=2012. 7. Качество питьевой воды в Украине: современное состояние, влияние на здоровье, сравнительная характеристика отечественной базы с международными стандартами [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.health.gov.ua/Publ/conf.nsf/0/d6b696f2be5e65d6c2256dc6004995f4?OpenDocument>.