

ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ІННОВАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ ПРАВОВИХ
НАУК УКРАЇНИ

СХІДНОУКРАЇНСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
імені ВОЛОДИМИРА ДАЛЯ

ПРОГРАМА ВІДНОВЛЕННЯ ТА НАЛАГОДЖЕННЯ МИРУ ПРООН



ЮРИДИЧНИЙ
ФАКУЛЬТЕТ
СХІДНОУКРАЇНСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ
ІМЕНІ ВОЛОДИМИРА ДАЛЯ



МАТЕРІАЛИ
МІЖНАРОДНОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ
КОНФЕРЕНЦІЇ

«ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОГО
АДМІНІСТРУВАННЯ В УМОВАХ ІНТЕГРАЦІЇ
УКРАЇНИ ДО ЄВРОПЕЙСЬКОЇ СПІЛЬНОТИ:
ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ»

6-7 жовтня 2017 року

м. Сєвєродонецьк

Сєвєродонецьк, 2017

УДК [342.25:35]+316.4.063.3 (477:061.1.ЄС)

Рекомендовано Вченою радою Східноукраїнського національного
університету імені Володимира Даля
(протокол № 1 від 29.09.2017 р.)

Редакційна колегія:

Овчаренко Є.І., доц., д.е.н.
Арсентьєва О.С., доц., к.ю.н.
Держак Н.О., доц., к.е.н.
Татаренко Г.В., доц., к.ю.н.
Котова Л.В., доц., к.ю.н.
Капліна Г.А., доц., к.ю.н.
Лазніков В.М., начальник управління з питань нормативно-правової роботи та
децентралізації Луганської ОДА

Рецензенти:

Розовський Б.Г., проф., д.ю.н.
Заблоцька І.В., д.е.н., проф., директор Луганської філії Інституту економіко-
правових досліджень НАН України
Агібалов І.В., директор Луганського відокремленого підрозділу установи «Центр
розвитку місцевого самоврядування»

Міжнародна науково-практична конференція «Децентралізація публічного адміністрування в умовах інтеграції України до Європейської спільноти: проблеми та перспективи»: Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції викладачів, співробітників ВНЗ і наукових організацій, магістрантів, аспірантів, докторантів, представників громадських організацій, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств та інших установ. – 6-7 жовтня 2017 р. – Северодонецьк: вид-во СНУ ім.В.Даля, 2017. – 240 с.

Мета конференції – розробка нових механізмів децентралізації публічного адміністрування в умовах інтеграції України до Європейської спільноти, спрямованих на забезпечення розширення повноважень органів місцевого самоврядування та зміцнення їх самостійності у вирішенні питань місцевого значення; обговорення основних конституційних засад децентралізації державної влади, а також реформування публічної адміністрації в Україні; пошук шляхів вирішення проблем реалізації повноважень органів місцевого самоврядування та їх ефективної взаємодії з органами місцевого самоврядування; реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування відповідно до європейських стандартів; аналіз фінансово-правових аспектів діяльності місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах децентралізації; обговорення перспектив функціонування публічної адміністрації з урахуванням зарубіжного досвіду її реформування; підвищення кваліфікації персоналу місцевих держадміністрацій та органів місцевого самоврядування; залучення провідних вчених та практиків до обговорення та оцінки сучасних проблем децентралізації з метою забезпечення сталого розвитку регіонів.

Друкується в авторській редакції

УДК [342.25:35]+316.4.063.3 (477:061.1.ЄС)

© Східноукраїнський національний
університет імені Володимира Даля, 2017 р.
© Луганська обласна державна адміністрація

3. Статистичний щорічник Луганської області за 2012 рік / Держкомстат України. Головне управління статистики в Луганській області; за ред. І.В. Шаблієнко. – Луганськ 2013. – 479 с.
4. Статистичний щорічник Луганської області за 2015 рік / Держкомстат України. Головне управління статистики в Луганській області; за ред. Д.Я. Протопопова. – Северодонецьк 2016. – 427 с.

Наталія Миколаївна Внукова

д.е.н., проф., завідувач кафедри УФП

Харківський національний економічний університет

імені Семена Кузнеця,

м. Харків, Україна

КЛАСТЕРНИЙ ПІДХІД У ПОСИЛЕННІ ЕФЕКТИВНОСТІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ ПРИКОРДОННИХ РАЙОНІВ ЗА СПРИЯННЯ НЕУРЯДОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ ЄС

Abstract. The innovative possibilities of European conventions was considered for the development of cross-border cooperation of the eastern border areas with the EU countries in the conditions of decentralization of public administration through the development of networks, in particular, agrarian clusters

Анотація. Розглянуто інноваційні можливості європейських конвенцій для розвитку транскордонного співробітництва східних прикордонних районів з країнами ЄС в умовах децентралізації публічного адміністрування через розвиток мереж, зокрема, аграрних кластерів

Сучасний стан реформування публічного адміністрування в Україні щодо децентралізації характеризується необхідністю змін у системі взаємодії органів публічної влади з неурядовими організаціями. Простежується нагальна потреба в теоретичному обґрунтуванні, розробці концептуальних підходів та наданні практичних рекомендацій з організації взаємодії між органами влади і громадськістю та забезпеченні ефективності децентралізації [3], що особливо важливо для прикордонних районів України.

У теоретико-доктринальному розумінні децентралізація в рамках публічної влади – це спосіб переміщення влади, повноважень з центру керованої системи на її периферію (прикордонні райони) і зміцнення політико-правової самостійності периферійних підсистем [2, с.272].

Нова роль органів місцевого самоврядування при децентралізації полягає у розвитку міжмуниципальної взаємодії, яка змінює зміст регіональної політики. Зусилля органів місцевого самоврядування спрямовуються не на підтримку окремих суб'єктів, а на розвиток **системи відносин** між суб'єктами економіки та державними інститутами. Найбільш прийнятним інструментом такої взаємодії є кластерний підхід, який особливо є актуальним для прикордонних районів. Інтеграція України до європейської спільноти передбачає запровадження Концепції західного виміру через визначення пріоритетних напрямів транскордонного співробітництва з країнами ЄС східних прикордонних районів. Для реалізації цієї концепції необхідно сформувати банк проєктів, здійснювати пошук джерел фінансування (державні, регіональні бюджети та ін.) [4], застосовувати сучасні інструменти, зокрема, кластери.

Використання положень Протоколу №3 до Європейської рамкової конвенції про транскордонне співробітництво [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**] може бути застосовано до розвитку східних прикордонних районів у транс`європейських вісях: Європа, Європа – Азія, Європа – Африка, Європа - Америка [1]. Цьому може сприяти створення Президентом України 19 березня 2016 року Міжнародної консультативної ради [8].

Відповідно до Статті 1 Протоколу №3, яка відповідає **інноваційним можливостям** розвитку транскордонного співробітництва у межах розвитку децентралізації публічного адміністрування, необхідно врахувати переваги діяльності евро регіонів як об'єднання евро регіонального співробітництва, яка передбачає, що місцеві та регіональні громади і влади, а також суб'єкти публічного та приватного права мають намір формувати **мережі**, отже, питання формування кластерних ініціатив та створення кластерів сприяють конкурентоспроможності прикордонних територій.

Унікальність створення у ХНЕУ ім. С.Кузнеця Інформаційного центру Асоціації європейських прикордонних регіонів (2013) (єдиного у Асоціації на базі університету) на основі Інформаційного центру Представництва ЄС в Україні сприятиме підвищенню ефективності децентралізації публічного адміністрування на східних прикордонних територіях за сприяння неурядової організації ЄС –АЄПР через розвиток проектного менеджменту.

Потенційними результатами є зниження впливу «тупіковості» східних прикордонних районів в сучасних умовах, просування проєктів у транскордонному співробітництві у будь-якому бізнесі багатьох країн через західний кордон, посилення ролі прикордонних районів у євро регіональному, міжмуниципальному та міжнародному

співробітництві, зокрема, через кластерні ініціативи. У Посібнику з кластерного розвитку ЄС [4] відзначається, що в регіонах України вже діють кластери, не визначені як такими, є окремі утворення, які позиціонують себе як кластери, а також є певні передумови для створення нових кластерів.

Враховуючи, що прикордонні райони мають високу аграрну спрямованість, отже, створення саме аграрних кластерів [7] є перспективою посилення децентралізації публічного адміністрування, де органи місцевого самоврядування можуть відіграти стимулюючу роль, як це відбувається, наприклад, у прикордонному Дергачівському районі Харківської області, зокрема, за ініціативи Полівської селищної ради.

Висновок. Державна політика децентралізації публічного адміністрування в умовах інтеграції до європейської спільноти може бути спрямована на підтримку розвитку кластерів, зокрема, аграрних та інших транскордонних мереж, що сприятиме не тільки модернізації галузей кластеризації та підвищенню ефективності бізнесу, а також більш швидкому соціальному розвитку регіонів, зокрема, прикордонних.

Список літератури

1. Внукова Н.М. Харківський регіон — центр розвитку транскордонного співробітництва України / Н.Внукова, Н.Гавкалова, Е.Сиромолот //Держслужбовець.. – 2017. - № 2.– С. 78-80.
2. Децентралізація в Україні: законодавчі новації та суспільні сподівання / Переднє слово Голови Верховної Ради України В. Б. Гройсмана. – К. : Інститут законодавства Верховної Ради України, 2015. – 413 с.
3. Іжа М.М. Актуальні питання взаємодії влади та громадськості в умовах децентралізації / М.М.Іжа // Публічне управління: стратегія реформ 2020 : зб. тез XV Міжнар. наук. конгресу, 3 квітня 2015 р. – Х. : Вид-во ХарPI НАДУ “Магістр”, 2015. – С. 15-16.
4. Посібник з кластерного розвитку. - К.: Консорціум GFA, 2006.- 38 с.
5. Протокол №3 до Європейської рамкової конференції про тнаскордонне спірообітництво між територіальними общинами або властями стосовно обєднань єврорегоіального спірообітництва // Європейська правова база місцевого і регіонального розвитку. – Бюлетень №1. – К., 2010. – С.80-92.
6. Реформування ринків фінансових послуг в умовах інтеграції до Європейського простору : монографія / наук. ред. канд. екон. наук Р.Пукала і докт. екон. наук, проф. Н. М. Внукова. – Харків : ТО Ексклюзив, 2016.- 166 с.
7. Щодо державної політики підтримки розвитку аграрних кластерів в Україні: Аналітична записка Національного інституту стратегічних досліджень [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.niss.gov.ua/articles/760/
8. Електронний ресурс – Режим доступу: <http://news.meta.ua/cluster:47808232-Poroshenko-rasskazal-ob-itogakh-pervogo-zasedaniia-Mezhdunarodnogo-konsultativnogo-soveta/>

**Секція 5. СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ТА
РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАД В УМОВАХ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ
ТА ТРАНСФОРМАЦІЇ КОНКУРЕНТОЗДАТНОСТІ
ТЕРИТОРІЙ..... 87**

Білоус Я.Ю.

ПРОБЛЕМИ СТВОРЕННЯ ОБ'ЄДНАНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД НА ТЕРИТОРІЇ
ЛУГАНСЬКОЇ ТА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ:
АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ АСПЕКТ..... 87

Бондарева О.Г.

ЗМІЦНЕННЯ ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ РЕГІОНІВ..... 90

Бородін Є.Є.

МОЖЛИВОСТІ ЗАСТОСУВАННЯ МЕДІАЦІЇ
В ДІАЛОЗІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ З
ГРОМАДОЮ..... 92

Бойченко Е.Б., Васильчук Н.О., Дроботенко Я.М.

УЗАГАЛЬНЕННЯ ДІЮЧОГО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОЗВИТКУ ОБ'ЄДНАНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД..... 95

Васильчук Н.О.

СТАН РИНКУ ПРАЦІ БЛОКУРАКІНСЬКОЇ ТА
НОВОПСКОВСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД
В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ..... 97

Внукова Н.М.

КЛАСТЕРНИЙ ПІДХІД У ПОСИЛЕННІ
ЕФЕКТИВНОСТІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОГО
АДМІНІСТРУВАННЯ ПРИКОРДОННИХ РАЙОНІВ
ЗА СПРИЯННЯ НЕУРЯДОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ ЄС 100

Гречана С.І.

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОБ'ЄДНАНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УМОВАХ
ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ 103

Дяченко А.В.

СОЦІАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ У ТЕРИТОРІАЛЬНИХ
ГРОМАДАХ ПІД ЧАС РЕІНТЕГРАЦІЇ ВНУТРІШНЬО
ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ 106

Капліна Г.А.

РОЗВИТОК ЕЛЕКТРОННОЇ ДЕМОКРАТІЇ НА РІВНІ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД..... 108

Наукове видання

МАТЕРІАЛИ
МІЖНАРОДНОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ
«ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ
В УМОВАХ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ ДО ЄВРОПЕЙСЬКОЇ СПІЛЬНОТИ:
ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ»

6-7 жовтня 2017 року

м. Сєверодонецьк

Оригінал-макет

Могильна О.В.

Підписано до друку 26.09.2017.

Формат 60x84 ¹/₁₆. Папір типогр. Гарнітура Times.

Друк офсетний. Умов. друк. арк. 13,9. Обл.-вид. арк.15,6.

Тираж 100 екз. Вид. № 3126. Замов. № . Ціна договірна.

**Видавництво Східноукраїнського національного університету
імені Володимира Даля**

Свідоцтво про реєстрацію: серія ДК № 1620 від 18.12.03 р.

Адреса університета: просп. Центральний 59-А

м. Сєверодонецьк, 93400, Україна

e-mail: vidavnictvoSNU.ua@gmail.com.