

УДК 352(075)

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ:  
ОПЫТ ПОЛЬШИ

Вацьковски Казимеж Станиславович,  
д.е.н., проф., зав. кафедрой  
информатических систем Варшавского  
технологического университета «Варшавская  
политехника», Польша,  
Гордиенко Лариса Юрьевна,  
к.э.н., доцент, доцент кафедры  
государственного управления, публичного  
администрирования и региональной экономики  
ХНЭУ им. С. Кузнеця

Процессы децентрализации и реформирования системы государственного управления в Украине делают актуальными анализ опыта европейских стран социалистического лагеря, к которому относилась и Польша, и которые имеют определенный опыт децентрализации публичной власти.

Политические преобразования в Польше, начавшиеся вследствие свободных демократических выборов 1989 г., положили начало реформированию государства и формированию развитого местного самоуправления.

Административная реформа в Республике Польша, прежде всего, была направлена на децентрализацию публичной власти, а именно: предполагалось приблизить власть к человеку, создать органы самоуправления по образцу западноевропейских стран и усовершенствовать управление на местах таким образом, чтобы рядовой гражданин не тратил много времени на решение своих повседневных проблем, а власть всегда находилась рядом.

Децентрализация соответственно административного праву - это система,

в которой существует большее количество самоуправляемых органов, осуществляющих публичное управление, при наличии одного центрального органа [1].

Основной целью децентрализации публичной власти в Польше было создание органов самоуправления на основе постулатов административного права, а именно:

правовые нормы должны обеспечить определенным социальным группам и образованным ими органам власти права распоряжаться «своими» делами;

эти группы участвуют в осуществлении самоуправления обязательно на основе права (членом местного самоуправления становятся на основании правового акта, а не добровольно по собственному желанию);

эти группы и их органы выполняют задачи, относящиеся к публичной администрации;

это управление основано на принципах независимости (децентрализации); вмешательство в виде надзора в деятельность местного самоуправления возможно только и исключительно в формах, предусмотренных нормой права [2].

Процесс децентрализации публичной власти в Польше осуществлялся с учетом Европейского Устава местного самоуправления, в частности п. 3 статьи 1 «Концепция местного самоуправления», которой установлено, что территориальное местное самоуправление означает «право и возможности местных органов самоуправления в пределах, определенных законом, управлять значительным числом публичных дел под свою ответственность и в интересах их жителей» [3].

С точки зрения административного права местное самоуправление представляет собой системную форму децентрализованного публичного управления, выполняющую возложенные на него законом задачи самостоятельно и под свою ответственность [4].

Соответственно польской системе права самоуправление не является и не

может быть автономным образованием. Самостоятельность самоуправления не основывается на полной независимости от государства, а базируется на точном определении того, когда и в каких формах государственные органы могут вмешиваться в зону, отведенную для самостоятельной работы органов местного самоуправления.

Таким образом, как подчеркивается в [5], хотя принятая в Польше модель унитарного государства исключает возможность существования автономно-территориальных законодательных ветвей власти, то в части обеспечения реализации принципа децентрализации в территориальные единицы передавать нужно не только исполнительные, но и законотворческие полномочия.

В Украине, взявшей курс на евроинтеграцию, при разработке правовых норм, регулирующих процесс децентрализации публичной власти, целесообразно использовать польский опыт и нормативные акты Европейского Союза.

#### Література:

1. Chodubski A. Samorząd lokalny jako zjawisko cywilizacyjne odwrótu od społeczeństwa masowego / A. Chodubski // Samorząd gminny w Polsce – doświadczenia i perspektywy. – Poznań, 1999.

2. Antkowiak P. Decentralizacja władzy publicznej w Polsce na przykładzie samorządu terytorialnego / P. Antkowiak [Zasób elektroniczny]. – Tryb dostępu : <https://repozytorium.amu.edu.pl/handle/10593/4046>

3. Bandarzewski K. Prawo samorządu terytorialnego w Polsce / K. Bandarzewski, P. Chmielnicki, W. Kisiel. – W-wa, 2006. – S. 24.

4. Tarno J. P. Samorząd terytorialny w Polsce / J. P. Tarno, M. Sieniuc J. Sulimierski, J. Wyporska – W-wa, 2002. – S. 20.

5. Dabek D. Decentralizacja poprzez samorząd terytorialny w orzecznictwie pokonstytucyjnym / D. Dabek, J. Zimmermann // Samorząd terytorialny – zasady ustrojowe i praktyka. – W-wa, 2005. – S. 10.