

УДК 35:353:352.07

НОВАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПОЛЬШИ

Вацьковски Казимеж Станиславович, докт. экон. наук, профессор, зав. кафедры информатических систем, Варшавский технологический университет

«Варшавская политехника»,

e-mail: kwackowski1701@gmail.com

Гордиенко Лариса Юрьевна, канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры публичного администрирования и региональной экономики, Харьковский национальный экономический университете имени Семена Кузнеця,

e-mail: gordienkolarisa@ukr.net

В настоящее время, когда Украина выбрала европейский путь развития, в том числе регионального, интересен опыт Польши, которая стала полноправным членом Европейского Союза в 2004 г. За десять лет Польша сформировала региональную политику, которая является интегральной частью политики развития страны.

Региональная политика Польши – это сознательная и целенаправленная деятельность публичных структур, формирующих социально-экономическое развитие воеводств. Целью осуществления региональной политики является использование эндогенных условий отдельных воеводств, а также преодоление угроз для их развития. Роль этой политики, в дополнение к интеграции ресурсов и координации, быть способной стимулировать и укреплять факторы роста в территориальном устройстве, а также осуществлять коррекцию выявленных территориальных дисфункций, возникающих в результате естественных (спонтанных) процессов развития, с целью регулирования региональных различий [1].

Новая региональная политика Польши, сформулированная с учетом новых стратегических направлений развития страны на 2010-2020 гг., направлена на внедрение и реализацию изменений на основе "новой парадигмы региональной политики". Новая региональная политика основывается на

осуществлении изменений в реализации предыдущей региональной политики, направленные на укрепление роли и ранга региональной политики как политики, реализующей наиболее важные действия, направленные на развитие территорий Польши, и направляющей деятельность по развитию, предпринимаемую в рамках иных публичных политик, а также учитывающую новый подход к принципам, целям и системе реализации региональной политики, в том числе при подборе инструментов ее реализации [2].

Целью новой региональной политики является эффективное использование специфических региональных и территориальных потенциалов развития для достижения целей развития страны – роста, занятости и сплоченности в долгосрочной перспективе. Новая региональная политика Польши предполагает концентрацию внимания на уменьшении региональных диспропорций в доходах и инфраструктуре, а также в социальной сфере.

Новая парадигма региональной политики нашла свое отражение в соответствующих законодательных и нормативно-правовых актах правительства Польши, среди которых следует выделить Национальную стратегию регионального развития Польши 2010-2020 (НСРРП), принятой Советом Министров Польши 13.07.2010 г. [3], направленной на реализацию новой региональной политики, и Концепцию национального территориального развития 2030 (КНТРП), принятой Советом Министров Польши 13.12.2011 г. [4], стратегической целью которой является эффективное использование территории страны и ее потенциалов развития для достижения конкурентоспособности, повышения занятости, а также повышение эффективности государства и социальной, экономической и территориальной общности в течение длительного периода.

НСРРП определены три детальные цели до 2020 г.:

1. Поддержка роста конкурентоспособности регионов;
2. Развитие территориальной сплоченности и противостояние маргинальным процессам на проблемных территориях;

3. Создание условий для результативной, эффективной и партнерской реализации действий по развитию территорий.

НСРРП разработана согласно политике территориального развития ЕС и потребностей по модернизацию и развитию Польши, определенными «Польша 2030» [5].

Для более полного использования конкурентных преимуществ и максимизации эффективности в рамках НСРРП региональная политика Польши направлена на те сферы, которые дадут наибольшие шансы улучшения конкурентоспособности страны на международном уровне, то есть в первую очередь на наиболее важные городские районы.

В рамках поддержки сплоченности соответственно НСРРП реализация новой региональной политики предусматривает дополнительную поддержку мер по противодействию маргинализации наиболее слабых районов, которые сами не в состоянии ускорить свое развитие. В частности, предусмотрены меры по ликвидации диспропорций по обеспечению доступа к публичным продуктам и услугам, а также осуществлению процессов реструктуризации, обеспечивающие внедрение и использование внутренних ресурсов.

Реализация третьей цели направлена на обеспечение эффективности и достигается путем модернизации системы управления политикой развития в Польше в направлении улучшения координации действий, направленных на развитие, увеличения сотрудничества между разными уровнями публичной власти, а также увеличения общественной активности в сфере региональной политики.

Новая региональная политика, получившая практическую направленность в НСРРП, рассчитана на период с 2010 по 2020 гг. Такой временной горизонт дает возможность осуществлять постепенное внедрение предложенных инструментов, имеющих институционально-правовой характер, и одновременное обеспечивать их использование при программировании действий по совместному финансированию в рамках очередной финансовой перспективы ЕС, охватывающей вероятней всего 2014-2020 гг.

Реализация НСРРП, разработанной в рамках новой региональной парадигмы, основывается на 1) усилении конкурентоспособности регионов и разблокировании процессов роста посредством более полного использования конкурентных преимуществ и потенциалов развития; 2) отхода от модели краткосрочных сверху предоставляемых дотаций «для наименее привилегированных районов» к модели многолетних децентрализованных политик развития, направленных на поддержку всех регионов; 3) отхода от политики распределения к селективному (сконцентрированному) инвестированию.

Концепция национального территориального развития Польши 2030 (КНТРП) уточняет стратегические направления новой региональной политики, выработанные НСРРП, а также расширяет горизонты ее реализации до 2030 г.

КНТРП определяет политику территориального развития Польши, предусматривающего способ размещения на территории Польши основных элементов территориальной структуры и их взаимосвязей. К таким элементам отнесены компоненты социально-экономической системы, техническая инфраструктура, сеть поселений, природный и культурный ландшафт, а также функциональные связи.

Политика территориального развития указывает на способ реализации видения территориального развития и целей развития страны в территориальном аспекте, влияя на главные элементы территориального развития страны и обеспечивая координацию инструментов, имеющих секторный характер. Будучи интегральной частью политики развития, территориальная политика объединяет и координирует деятельность, предпринимаемую на национальном уровне, с деятельностью, реализуемой на иных уровнях управления, в том числе на региональном, локальном уровне.

Инструменты реализации политики территориального развития соответственно КНТРП [4] охватывают:

территориальное планирование, положения которого базируются на правовых нормах и относятся к территориальному развитию на уровне страны,

региона и локальному уровню или же к специфическому территориальному образованию (комплексу, функциональной сфере);

правовые нормы, иные нормативные акты, имеющие влияние на территориальное развитие страны;

институты и организационные формы, детерминирующие эффективность всех действий, предпринимаемых государством с целью развития территорий;

деятельность инвестиционного характера, определенная в рамках стратегий, программ и планов, имеющих среднесрочный и краткосрочный характер, различных публичных политик.

Следует согласиться с мнением А. Хучек [6], что при реализации новой региональной политики возникают определенные барьеры, среди которых процесс увеличения масштаба неравномерного регионального развития в странах ЕС. В то же время внедрение в Польше принципов новой региональной политики вселяет надежду, что документы, направленные на ее реализацию, в том числе НСРРП и КНТРП, в процессе принятия которых была проведена обширная аналитическая и экспертная экспертиза, приведут к эффективным комплексным изменениям на региональном и территориальном уровне.

Литература:

1. System zarządzania rozwojem [Zasób elektroniczny]. - Tryb dostępu : <https://www.mir.gov.pl/>.
2. Polityka regionalna [Zasób elektroniczny]. - Tryb dostępu : https://www.mir.gov.pl/rozwoj_regionalny/polityka_regionalna/strony/glowna.aspx.
3. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie / Dokument przyjęty przez Radę Ministrów dnia 13 lipca 2010 r. – W-wa. – 2010. – 201 s.
4. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030(KPZK) przyjęta przez Radę Ministrów 13 grudnia 2011 r. [Zasób elektroniczny]. - Tryb dostępu : https://www.mir.gov.pl/rozwoj_regionalny/polityka_przestrzenna.
5. Polska 2030: Wyzwania Rozwojowe. W-wa: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, 2009. – 390 s.
6. Huczek A. Polityka regionalna jako instrument rozwoju społeczno-gospodarczego polskich regionów. [Zasób elektroniczny]. - Tryb dostępu: www.academia.edu.