

Студент

Харьковского национального экономического университета

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ УКРАИНЫ В РАЗРЕЗЕ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. Рассмотрена возможность усовершенствования наполнения местных бюджетов Украины в разрезе налоговых поступлений, а также представлены предложения по решению поставленной проблемы.

Анотація. Розглянуто можливість удосконалення наповнення місцевих бюджетів України з огляду на податкові надходження, а також наведено пропозиції щодо вирішення поставленої проблеми.

Annotation. The article investigates the ways of improving local budgets pumping up in Ukraine in the context of tax revenue, the author also offers suggestions on the solution of the above-mentioned problem.

Ключевые слова: местные бюджеты, налоги, доходы местных бюджетов.

Местные бюджеты являются финансовой основой местного самоуправления и решающим фактором регионального развития. В последние годы особенно важной стала проблема недостатка финансовых ресурсов в местных бюджетах и нестабильность источников их доходов.

Доходы местных бюджетов были предметом исследования ведущих отечественных и зарубежных ученых, среди которых: И. Бескид, А. Вагнер, О. Василик, В. Демьянышин, А. Кириленко, В. Кравченко, И. Лунина, В. Опарин, К. Павлюк, Ю. Пасечник, В. Федосов, С. Юрий и др.

Среди мероприятий по увеличению доходов местных бюджетов выделяют [1]:

- 1) расширение перечня местных налогов и сборов;
- 2) перераспределение части общегосударственных налогов на местный уровень;
- 3) изменение принципов планирования и выполнения доходов местных бюджетов (уменьшение чрезмерного изъятия финансовых ресурсов местных бюджетов с их последующим частичным возвращением в форме межбюджетных трансфертов).

Но недостаточно раскрыты пути совершенствования налогового наполнения доходов местных бюджетов.

Выявление резервов роста доходов местных бюджетов приобретает особую актуальность в современных условиях в Украине и мире и состоит в необходимости повышения самостоятельности регионов. Одним из резервов можно определить совершенствование системы местного налогообложения, так как налоговые поступления являются основным источником доходов бюджета. Но на пути их увеличения есть ряд препятствий, среди которых можно выделить нестабильность экономической и политической системы, несовершенство налогового законодательства и т. д. Недостаточно раскрыты вопросы по поводу расширения перечня местных налогов и сборов, которые могли бы увеличить поступления в местные бюджеты.

В связи с этим целью исследования является разработка комплекса мероприятий по совершенствованию наполнения местных бюджетов Украины в разрезе налоговых поступлений.

Функционирование местных органов власти связано с достаточным обеспечением их финансовыми ресурсами. Согласно передовому мировому опыту большая часть функций местных органов власти должна финансироваться за счет местных бюджетов. Несмотря на декларирование принципа самостоятельности местных бюджетов, согласно Закону Украины "О местном самоуправлении в Украине", большая часть ресурсов государства аккумулируется в Государственном бюджете (табл. 1).

Таблица 1

Структура доходов Сводного бюджета Украины за 2006 – 2012 гг., % [2]

Доходы	Годы						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	январь-август 2012 г.
Сводный бюджет	100	100	100	100	100	100	100
Государственный бюджет	76,8	75,5	75,2	74	74,4	78,9	77,65
Местный бюджет	23,2	24,6	24,8	26	25,6	21,1	22,35

Как видно из данных табл. 1, доля доходов местных бюджетов в общих доходах Сводного бюджета увеличивается с 2006 г. по 2009 г. В 2010 г. и 2011 г. наблюдается уменьшение доли доходов местных бюджетов в доходах Сводного бюджета. Такой процесс входит в противоречие с возможностями местных органов власти выполнять возложенный на них объем обязательств в сфере социально-бытового обслуживания населения.

Доля местных бюджетов в доходах Сводного бюджета характеризует уровень участия местного самоуправления в решении проблем подведомственных территорий. Фактически это показатель развития местных бюджетов и уровня финансовой независимости местных органов власти.

© Ершова И. С., 2013

Согласно Бюджетному кодексу Украины доходы местных бюджетов классифицируют по следующим разделам: налоговые поступления, неналоговые поступления, доходы от операций с капиталом и трансферты [1].

Но произошли некоторые изменения в формировании структуры доходов местных бюджетов. В 2011 г. налоговые поступления в Украине составили 84,5 % всех доходов местных бюджетов. Именно от

увеличения налоговых поступлений зависит усиление самостоятельности органов местной власти. Несмотря на то, что налог на доходы физических лиц является общегосударственным, он выступает основным источником налоговых поступлений местных бюджетов Украины. Необходимо рассмотреть динамику основных статей налоговых поступлений бюджета города Харькова (табл. 2).

Таблица 2

Динамика основных статей налоговых поступлений бюджета города Харькова за 2010 – 2011 гг. [3]

Доходы	Фактические значения, млн грн		Темп роста, %	Удельный вес в общей сумме налоговых поступлений, %	
	2010	2011		2010	2011
Налог на доходы физических лиц	1432,3	1694,5	118,31	74,67	73,37
Плата за землю	326,8	482,6	147,67	17,04	20,90
Единый налог	104,8	109,1	104,10	5,46	4,72
Экологический налог	2,4	9,1	379,17	0,13	0,39
Местные налоги и сборы	51,8	14,3	27,61	2,70	0,62
Всего налоговых поступлений	1918,1	2309,6	120,41	100,00	100,00

Как видно из данных табл. 2, на формирование доходов бюджета в 2011 г. существенно повлияло введение в действие с 01.01.2011 г. нового Бюджетного кодекса Украины и Налогового кодекса Украины, в соответствии с которыми осуществлены структурные и количественные изменения источников наполнения местных бюджетов.

В 2011 г. в бюджет г. Харькова было направлено 100 % платы за землю (вместо 75 %, которые направлялись ранее), что позволило дополнительно увеличить ресурсы города на 120,6 млн грн. Единого налога в целом за 2011 г. поступило 109,1 млн грн. Он был переведен из общего фонда в специальный и определен источником формирования бюджета развития. От отмененного налога с владельцев транспортных средств в 2010 г. в бюджет г. Харькова поступило 56,5 млн грн. Полностью проведено реформирование местных налогов и сборов, отменено 9 видов, которые действовали ранее, с годовым объемом 51,8 млн грн и с 01.01.2011 г. введен сбор за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности (плата за торговый патент), поступления которого в 2011 г. составили 14,3 млн грн. При этом возросли поступления по налогу на доходы физических лиц на 18,3 % (с 1 432,3 млн грн до 1 694,5 млн грн), плате за землю в 1,5 раза (с 326,8 млн грн до 482,6 млн грн) [3].

Проблема увеличения доходов местных бюджетов и выявления резервов их роста может определенным образом решаться при условии реформирования действующей налоговой системы. Но в Украине не требуется большое количество налогов. В связи с этим реальное увеличение доходов местного бюджета зависит от роста доходов от налога на доходы физических лиц и платы за землю, доли которых являются крупнейшими в структуре налоговых поступлений местных бюджетов. Налоговым кодексом Украины предусматривается введение налога на недвижимое имущество с 1 января 2013 года [4]. Но он требует углубленного изучения международного опыта, чтобы достичь таких высоких показателей поступлений, как в зарубежных странах.

Таким образом, обобщение наработок ведущих ученых и результаты собственных исследований позволили сделать выводы, что налогом на доходы физических лиц и плата за землю являются наиболее реалистичными источниками увеличения доходной базы местных бюджетов в Украине. Налог на доходы физических лиц относят в бюджет по месту жительства (50 % налога в доходы Киева, 100 % в доходы Севастополя, 75 % в доходы городов республиканского АРК и областного значения и 25 % в доходы бюджетов сел, поселков, городов районного значения [5]), а плату за землю по месту расположения земельного участка, что позволяет равномерно наполнять местные бюджеты в региональном аспекте. Именно налог на доходы физических лиц и плата за землю являются основными источниками наполнения местных бюджетов в развитых странах. Поэтому на основе приведенных проблем можно дать такие предложения по увеличению доходов местных бюджетов:

- увеличение размера оплаты труда путем повышения минимальной заработной платы, что увеличит поступления от налога на доходы физических лиц;
- ликвидация задолженностей по заработной плате, что также приведет к увеличению налоговых поступлений;
- ликвидация теневизации доходов;
- индексация денежной стоимости земель, что позволит увеличить налогооблагаемую базу платы за землю;
- введение налога на недвижимое имущество, отличное от земельного участка, как дополнительного источника наполнения бюджета.

Следовательно, решение проблемы нехватки финансовых ресурсов местных бюджетов является очень важным для развития регионов Украины и государства в целом.

Рецензент

канд. экон. наук, доцент Зима О. Г.

Литература: 1. Бюджетний кодекс України (у редакції від 16.10.2012 р. № 2456-VI) Офіційний сайт Верховної ради України. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>. 2. Моніторинг основних індикаторів бюджетної та банківської систем України станом на 01.01.2012 р. Інститут бюджету та соціально-економічних досліджень – К., 2012 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ibser.org.ua/search/?q=%E5%E8%E2%E8%E0%E3>. 3. Таукешева Т. Про виконання бюджету міста Харкова за 2011 рік: Харківська міська рада [Електронний ресурс] / Т. Таукешева. – Режим доступу : <http://izvestia.kharkov.ua/officially/1132318.htm>. 4. Податковий кодекс України (у редакції від 17.11.2011 р. № 4057-VI) / Верховна Рада України. – К.: Центр уч. літератури, 2012. – 495 с. 5. Герцаківський С. Місцево податкування в Україні: традицій, реалій та напрямів удосконалення / С. Герцаківський // Фінанси України. – 2010. – № 2. – С. 44–49.